



ЄДРПОУ: 41889095; Банк: "РОЗРАХ.ЦЕНТР "ПАТ КБ"ПРИВАТБАНК", КИЇВ; Р/р: 26006052668055; МФО: 320649 Україна, 03113,
м. Київ, вул. Дружківська, 10, оф. 417, + 380 67 567 18 54; gshau2018@gmail.com www.ref.org.ua

**Міністерство захисту довкілля
та природних ресурсів України**

**03035, м. Київ, вул. Митрополита
Василя Липківського, 35
Міністру Абрамовському Р.Р.**

**Копія: Міністерство та Комітет
цифрової трансформації України
03150, м. Київ
вул. Ділова, 24
Віце прем'єр-міністру —
міністру цифрової трансформації
України
Федорову М.А.**

**Вих. № : 04//01/2021
Від 01.04.2021**

**«Щодо надання пропозицій та зауважень до Міндовкілля
щодо проекту Наказу про створення Єдиного реєстру
операторів контрольованих речовин від ГС «Холодильна асоціація України»**

Шановний Романе Романовичу!

На сторінці Міндовкілля де розміщується інформація щодо громадських обговорень є повідомлення щодо обговорення проекту Наказу Міндовкілля «Про затвердження Порядку створення та ведення Єдиного державного реєстру операторів контрольованих речовин»: <https://mepr.gov.ua/news/36459.html?fbclid=IwAR2TsaXo99OPK6YgLVFUmn8alALYJ0SSS4ecJqUNJE21YL-re9FsLYQOhCw>

Ми неодноразово звертали Вашу увагу на НЕОБХІДНІСТЬ залучення процесів максимальної цифровізації щодо реєстрації операторів та отримання ліцензій для розміщення контрольованих речовин у свої листах на Міндовкілля №1/14/2020 від 14.09.2020 року та №8/27/2020 від 27.07.2020 року, а також в інших наших листах.

Як представники ринку холодильного сектору усіх галузей економіки країни, маємо деякі зауваження та пропозиції щодо проекту Наказу та наданих з ним на обговорення Додатків та Положення:

- 1) Проект Наказу пропонуємо змінити в тексті самого Наказу. А саме:
 - внести пункт 2 «Визначити відповідальним(и) за створення(розробку, введення в експлуатацію та сервісну підтримку) автоматизованої комп'ютерної системи Єдиного



ЄДРПОУ: 41889095; Банк: "РОЗРАХ.ЦЕНТР "ПАТ КБ"ПРИВАТБАНК", КИЇВ; Р/р: 26006052668055; МФО: 320649 Україна, 03113, м. Київ, вул. Дружківська, 10, оф. 417, + 380 67 567 18 54; gshau2018@gmail.com www.ref.org.ua

- державного реєстру операторів контрольованих речовин (ЄДРОКР)(вказати ПІБ виконавця або орган Міндовкілля що буде виконувати це завдання)
- внести пункт 3 «Відповідальному за створення(розробку, введення в експлуатацію та сервісну підтримку) автоматизованої комп'ютерної системи Єдиного державного реєстру операторів контрольованих речовин (далі - ЄДРОКР або Реєстр)(вказати ПІБ виконавця або орган Міндовкілля що буде виконувати це завдання) до 01.06.2021 року(визначити та вказати термін) підготувати технічне завдання(ТЗ) щодо створення Реєстру, у встановленому Законом порядку визначити виконавця робіт зі створення Реєстру та забезпечити планування коштів на створення Реєстру на 2022 рік(у разі якщо коштів немає на 2021 рік) або забезпечити введення в експлуатацію електронної автоматизованої форми Реєстру(у разі якщо кошти в Міндовкілля на 2021 рік передбачені).
 - пункт 2 має стати пунктом 4: «Департаменту кліматичної політики...(далі по тексту)»

В текст Наказу також пропонуємо додати наступні пункти після п.4:

- пункт 5 «Повноцінна експлуатація цифрової автоматизованої версії Реєстру має розпочатися не пізніше ніж 1 півріччя 2022 року».
- пункт 6 «Питання створення цифрової версії Реєстру погодити з Мінцифри у робочому порядку».

Таким чином Наказ матиме за суть прискорити питання створення електронної автоматизованої версії Реєстру, погодженої з Мінцифри (бо у створенні Реєстру будуть використовуватись персональні дані або дані з відкритих існуючих реєстрів, які потім можуть бути автоматизовані) та матиме чіткі терміни виконання цього завдання.

Інші зауваження та пропозиції до проекту Наказу та наданих з ним на обговорення Додатків та Положення:

Розділ III «Формування та ведення Реєстру» Порядку до наказу Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України «Про затвердження Порядку створення та ведення Єдиного державного реєстру операторів контрольованих речовин :

1)Чому заява про внесення відомостей до Реєстру подається у письмовому вигляді? Чому це не просто електронна форма заповнювана за шаблоном на сайті Міндовкілля?

2)Чому документи що додаються до заяви подаються у паперовому а не у електронному вигляді з використанням наприклад Bank ID?

Адже особа що подає заяву може її підписати за допомогою свого цифрового підпису і цим гарантувати її достовірність? Так само, як це відбувається при декларуванні майна чи отриманні цифрового паспорту? І принципово НЕ ПРИЙМАТИ паперові носії?

Додаток 3 до Порядку до наказу Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України «Про затвердження Порядку створення та ведення Єдиного державного реєстру операторів контрольованих речовин»:



ЄДРПОУ: 41889095; Банк: "РОЗРАХ.ЦЕНТР "ПАТ КБ"ПРИВАТБАНК", КИЇВ; Р/р: 26006052668055; МФО: 320649 Україна, 03113, м. Київ, вул. Дружківська, 10, оф. 417, + 380 67 567 18 54; gshau2018@gmail.com www.ref.org.ua

В таблиці 2 Додатку 3 є стовбець з назвою «**Використання**». Доцільно було б його назвати «**Введення в експлуатацію, технічна експлуатація та ремонт**», тоді відносно товарів та обладнання не було б інших формулювань. Бо слово «використання» викликає запит – «у чому?» І тоді втрачають сенс попередні стовбці, бо «Імпорт, експорт та розміщення на ринку» також є видами використання контрольованих речовин. Стовбець «Поводження з товарами з товарами та обладнанням що містять контрольовані речовини» розділено на стовбці «Транспортування, Рекуперация, Знищення». Пропонуємо зробити окрему примітку що «Транспортування» не стосується технічної експлуатації та ремонту» або вказати – що «якщо Оператор переміщує в своїй діяльності сервісний фреон, то це не є Транспортуванням». Інакше необхідна відмітка в обох стовбцях тих операторів, що займаються сервісом та інсталяцією та перевозять контрольовані речовини для дозаправки обладнання або від обладнання до місць збору та утилізації.

Додаток 1 до Аналізу регуляторного впливу:

Рядок «Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень» - в стовбцях «Витрати на 1 рік» не передбачені витрати, але Суб'єкт має придбати для поведження з контрольованими речовинами: 1) Прилади для обслуговування обладнання та пошуку витоків – орієнтована вартість від 1 000 до 12 000 грн та більше 2) Станцію евакуації відпрацьованого холодагента для відбору холодагента та його заправлення в обладнання – орієнтована вартість від 18 000 грн за одну шт. 3) Витрати на навчання фахівців для отримання сертифікату щодо поведження з контрольованими речовинами від 5 000 грн на 1 фахівця (добові, оплата навчання, витрати часу) та «Витрати на наступні 5 років» - також, Суб'єкт буде нести витрати можуть бути на перенавчання фахівців (1 раз на 3 роки) та отримання ними Сертифікатів щодо поведження з контрольованими речовинами. Тому формулювання «**Не потребує**» не доречно!

Рядок «Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу), гривень» - в стовбцях «Витрати на 1 рік» не передбачені витрати, але Суб'єкт буде нести витрати на ведення обліку та звітність бо це потребуватиме додаткового бухгалтерського обліку як у компаній що використовують холодагент у своїй діяльності, так і в імпортерів. А це – години роботи при великих обсягах робіт (заповнення журналів та створення звітів!!!).

Рядок «Кількість суб'єктів господарювання середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць» в стовбці є цифра 5(п'ять). Чому кількість Суб'єктів тільки 5? Адже їх кількість може зрости протягом 5 років! Яка їх кількість буде після появи ринку контрольованих холодагентів? Попит збуджуватиме пропозицію та можливу появу нових операторів та Суб'єктів!

Далі в цьому ж додатку є таблиці які не зрозуміло до якої категорії Суб'єктів відносяться, в них є стовбці «Витрати на адміністрування заходів державного нагляду (контролю)» і вони також не передбачені. Перевірок не буде з боку державних органів? Витрат на відрядження та часу працівників не передбачено? Протягом 5 років? Це так? Якщо так, то має в Наказі має бути



ЕДРПОУ: 41889095; Банк: "РОЗРАХ.ЦЕНТР "ПАТ КБ"ПРИВАТБАНК", КИЇВ; Р/р: 26006052668055; МФО: 320649 Україна, 03113, м. Київ, вул. Дружківська, 10, оф. 417, + 380 67 567 18 54; gshau2018@gmail.com www.ref.org.ua

вказано що «Протягом 5 років Реєстр формується і перевірки контролюючими органами не проводяться», ми як ринок маємо мораторій на перевірки!

Витрати в Міндовкілля на найм додаткового персоналу також не заплановані? А який обсяг внесення в Реєстр планується виконати? Чи не буде порушення термінів виконання процедури внесення згідно цього ж проекту наказу з боку Міндовкілля?

Додаток 2 до Аналізу регуляторного впливу:

В розрахунку вказані витрати на реєстрацію на 1 Суб'єкта. Скільки їх буде загалом? Адже по нашим попереднім оцінкам, в галузі працюють десятки а то і сотні підприємств, тисячі фахівців. Чи не буде замало часу для існуючих працівників Міндовкілля? А черз затримки в реєстрації чи не буде помилок в веденні Реєстру?

Додаток 3 до Аналізу регуляторного впливу:

Де і яким чином ми можемо розуміти вірність визначення кількості суб'єктів малого та мікробізнесу, чи не замала їх кількість вказана в додатку? Є перелік цих підприємств у розподілі за регіонами країни? Яким чином проводилось дослідження? Це важливо тому, що в разі невірної визначеної кількості підприємств витрати будуть значно вищими!

Прошу повідомити щодо врахування наших пропозицій на Ваш лист у встановлені Законом терміни на електронну адресу gshau2018@gmail.com та на поштову адресу: м. Верхньодніпровськ, вул. Титова, 37, Анашкіну Сергію Володимировичу.

**З повагою,
Голова
ГС «Холодильна асоціація
України»**



Анашкін С.В.

Вик. Анашкін С.В.
тел.+38-067-567-18-54
gshau2018@gmail.com
www.ref.org.ua